

## HOOFDSTUK 2.4

### STEUN AAN OPLEIDINGSINFRASTRUCTUUR EN FLANKERENDE CAMPUSACTIVITEITEN

Publicatie in Staatscourant d.d. 23 februari 2023 onder nr. 4789

Publicatie wijziging in Staatscourant d.d. 31 augustus 2023 onder nr. 24105

Publicatie wijziging in Staatscourant d.d. 28 november 2023 onder nr. 31705

Publicatie wijziging in Staatscourant d.d. 31 januari 2024 onder nr. 2880

Publicatie wijziging in Staatscourant d.d. 19 maart 2024 onder nr. 7125

Publicatie wijziging in Staatscourant d.d. 12 juni 2024 onder nr. 17716

Publicatie wijziging in Staatscourant d.d. 7 februari 2025 onder nr. 4748

Publicatie wijziging in Staatscourant d.d. 9 oktober 2025 onder nr. 33306

Publicatie wijziging in Staatscourant d.d. 28 januari 2026 onder nr. 1552

*DISCLAIMER: dit is een bewerking van de officiële versie zoals gepubliceerd in de Staatscourant. Aan deze publicatie kunnen geen rechten worden ontleend. Deze is enkel bedoeld om de leesbaarheid te verbeteren.*

#### Artikel 2.4.1. Begripsbepalingen

In deze titel wordt verstaan onder:

- *campus*: een geografische concentratie of bundeling van bedrijven, onderwijs- of kennisinstellingen en instituten, waar gezamenlijke activiteiten ten aanzien van onderwijs, onderzoek en ontwikkeling centraal staat in de onderlinge relaties tussen de organisaties die in de campus deelnemen;
- *campusorganisatie*: de rechtspersoon die de gezamenlijke activiteiten op de campus uitvoert of coördineert;
- *TJTP*: Territoriaal Just Transition Plan, het territoriaal plan voor een rechtvaardige transitie voor JTF-regio Groningen-Emmen 2021–2027, zoals opgenomen als bijlage bij het nationaal JTF-programma 2021–2027;
- *RIS3 2021–2027*: regionale innovatiestrategie 2021–2027, de regionale innovatiestrategie voor slimme specialisatie voor Noord-Nederland, zoals vastgesteld door de Colleges van gedeputeerde staten van de provincies Drenthe, Fryslân en Groningen;
- *SNN*: Samenwerkingsverband Noord-Nederland, de intermediaire instantie voor JTF-regio Groningen-Emmen.
- *werkingsgebied*: de JTF-regio Groningen-Emmen, bedoeld in artikel 1.7, tweede lid, onderdeel a.

#### Artikel 2.4.2. Doel subsidie

1. Het doel van de subsidie op grond van deze titel is om het TJTP uit te voeren ten aanzien van de arbeidsmarktontwikkelingen die nodig zijn voor de verschillende transities.
2. Projecten waaraan op basis van deze titel subsidie wordt verleend, passen binnen spoor 3 voor het versterken van de opleidingsinfrastructuur en het toekomstbestendig maken van de beroepsbevolking.
3. Projecten dragen bij aan de ontwikkeling en totstandkoming van fysieke of niet-fysieke opleidingsinfrastructuur, met flankerende inhoudelijke (ecosysteem-) programma's, die beantwoordt aan de behoefte aan technologie, benodigde kennis en benodigde vaardigheden bij de transities uit de RIS3 2021–2027, en waarin onderwijs- of kennisinstellingen en bedrijven doorlopend gezamenlijk kennis ontwikkelen, deze omzetten in onderwijsprogramma's en deze flexibel inzetten voor huidige en toekomstige leden van de beroepsbevolking en het mkb.

#### Artikel 2.4.3. Doelgroep

De Minister van SZW verstrekt op aanvraag subsidie voor een project aan:

- a. een rechtspersoon;

- b. een natuurlijke persoon ingeschreven in het handelsregister; of
- c. een partij in een samenwerkingsverband van natuurlijke- of rechtspersonen.

#### **Artikel 2.4.4. Subsidiabele activiteiten**

1. Subsidie op grond van deze titel kan worden verstrekt vooractiviteiten die de fysieke of niet-fysieke opleidingsinfrastructuur versterken door:
  - a. de initiële opbouw of doorontwikkeling van campusorganisaties, als innovatie-ecosysteem gericht op organisatievermogen of programmatische ontwikkeling ten aanzien van om-, her- of bijscholing;
  - b. de realisatie van fysieke onderwijs- locaties, met inbegrip van inrichting en machines, die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van een of meer van de activiteiten uit de onderdelen c tot en met e;
  - c. de ontwikkeling van aanpakken waarin kennisontwikkeling, scholing, onderzoek dan wel toegepast onderzoek en leven lang ontwikkelen worden geïntegreerd, ten dienste worden gesteld aan bedrijven, werknemers of werkzoekenden of op een toegankelijke manier beschikbaar wordt gesteld voor inwoners uit de directe omgeving;
  - d. de omzetting van ontwikkelde kennis, met inbegrip van sociale innovatie en strategisch personeelsbeleid, van bedrijven en kennisinstellingen in lesprogramma's, curricula, doorlopende leerlijnen en een flexibel onderwijsaanbod ten behoeve van leven lang ontwikkelen; of
  - e. een pakket aan modulaire scholingstrajecten dat kan worden ingezet voor bedrijven, werknemers of werkzoekenden.
2. Projecten bestaan uit activiteiten als bedoeld in het eerste lid, onderdeel a of onderdeel b, aangevuld met activiteiten onder minimaal één van de onderdelen c tot en met e van het eerste lid.
3. Investerings in fysieke voorzieningen komen alleen voor subsidie in aanmerking wanneer deze plaatsvinden op een locatie gelegen in het werkingsgebied.:

#### **Artikel 2.4.5. Subsidieplafond en wijze van verdeling**

1. Het subsidieplafond bedraagt € 45.000.000.
2. De Minister van SZW verdeelt het beschikbare bedrag op volgorde van ontvangst van de aanvragen, overeenkomstig artikel 1.18.

#### **Artikel 2.4.6. Aanvraagperiode**

1. Een aanvraag kan worden ingediend in de periode vanaf 16 februari 2026 9.00 uur tot en met 12 april 2026 17.00 uur.
2. Aanvragen worden ingediend door middel van het door de Minister van SZW vastgestelde aanvraagformulier dat beschikbaar is via <https://www.jtf-webportal.nl/mijn/> of via [www.snn.nl](http://www.snn.nl).

#### **Artikel 2.4.7. Hoogte subsidie**

1. De subsidie bedraagt maximaal 50 procent van de subsidiabele kosten.
2. De subsidie bedraagt ten hoogste € 10.000.000 per project.
3. Onverminderd het eerste lid wordt maximaal een zodanig percentage aan subsidie verstrekt dat het totale percentage aan subsidie op grond van deze titel en hoofdstuk 9 samen niet meer bedraagt dan 50 procent.

#### **Artikel 2.4.8. Subsidiabele kosten**

Onverminderd artikel 1.11, derde lid, komen voorbereidingskosten als subsidiabele kosten in aanmerking, indien deze kosten:

- a. worden gemaakt om te komen tot een projectplan dat in aanmerking komt voor subsidie op grond van deze titel;
- b. zijn gemaakt vóór indiening van de aanvraag ter verkrijging van subsidie;
- c. zijn gemaakt op of na de startdatum van het project zoals ingevuld in de aanvraag ter verkrijging van subsidie;

- d. zijn gemaakt na 22 maart 2022;
- e. niet strijdig zijn met artikel 6 van de Algemene groepsvrijstellingsverordening.

#### **Artikel 2.4.9. Starttermijn en looptijd**

1. Met de uitvoering van de op grond van deze titel gesubsidieerde projecten wordt gestart binnen zes maanden na dagtekening van de verleningsbeschikking.
2. Wanneer ten tijde van het indienen van de aanvraag benodigde vergunningen nog niet zijn verleend, wordt de subsidie verleend onder de opschortende voorwaarde dat alle benodigde vergunningen uiterlijk zes maanden na datum verleningsbeschikking zijn verkregen.
3. Wanneer ten tijde van het indienen van de aanvraag de benodigde financiering nog niet is zeker gesteld kan de subsidie worden verleend onder de opschortende voorwaarde dat de financiering uiterlijk zes maanden na datum verleningsbeschikking is zeker gesteld.
4. De uitvoering van het project is binnen 36 maanden na dagtekening van de verleningsbeschikking voltooid.
5. Op verzoek van de subsidieontvanger kan de Minister van SZW de termijn, bedoeld in het eerste, tweede, derde of vierde lid verlengen.

#### **Artikel 2.4.10. Afwijzingsgronden**

Onverminderd artikel 1.25 beslist de Minister van SZW afwijzend op een aanvraag indien:

- a. de activiteiten niet worden uitgevoerd in het werkingsgebied of de resultaten niet aantoonbaar ten goede komen aan het werkingsgebied;
- b. de aan het project te verlenen subsidie minder bedraagt dan € 200.000;
- c. er onvoldoende vertrouwen is in de technische of economische haalbaarheid van het project;
- d. de financiering van het project, met uitzondering van de gevraagde subsidie, niet aantoonbaar sluitend is;
- e. de verklaring van aanvrager ontbreekt dat de projectactiviteiten niet uit reguliere geldstromen ten behoeve van het onderwijs kunnen worden gedekt; of
- f. de vergunningen niet uiterlijk binnen vijf maanden na verlening van de subsidie zijn verkregen.

#### **Artikel 2.4.11. Beoordelingscriteria**

1. Gelet op artikel 1.20, tweede lid, wordt een project uitsluitend beoordeeld op de onderdelen a, b, d, e en f van het eerste lid van dat artikel.
2. Gelet op artikel 1.20, derde lid, bedraagt het maximaal aantal punten per onderdeel als bedoeld in het eerste lid ten hoogste:
  - a. voor de mate waarin het project bijdraagt aan de doelstellingen van het Programma JTF Nederland 2021–2027: 35 punten;
  - b. voor de mate waarin het project sociaaleconomisch integraal is: 20 punten;
  - c. voor de hoogte van het economisch of financieel toekomstperspectief van het project: 15 punten;
  - d. voor de kwaliteit van het projectplan: 15 punten;
  - e. voor de mate waarin het project bijdraagt aan duurzame ontwikkeling en aan maatschappelijke-sociale impact: 15 punten.

#### **Artikel 2.4.12. Voorschot**

1. De Minister van SZW verleent op aanvraag een voorschot vooruitlopend op te maken kosten als bedoeld in artikel 1.30 van 20 procent van de verleende subsidie met een maximum van € 500.000.
2. De Minister van SZW kan onderbouwd afwijken van de in het eerste lid genoemde verstrekking van het voorschot. In ieder geval wordt geen voorschot verleend, wanneer de verleningsbeschikking een of meer opschortende of ontbindende voorwaarden bevat.
3. De Minister van SZW verleent op aanvraag opvolgende voorschotten op basis van gerealiseerde projectactiviteiten als bedoeld in artikel 1.31.

4. In afwijking van artikel 1.31, zesde lid, bedragen de voorschotten in totaal maximaal 80 procent van het verleende subsidiebedrag.

### **Artikel 2.4.13. Subsidieaanvraag**

1. Onverminderd artikel 1.22 bevat een aanvraag voor subsidie ten minste:
  - a. een volledig ingevuld aanvraagformulier;
  - b. de bij het aanvraagformulier behorende documenten als bijlagen.
2. De aanvraag wordt ingediend bij het SNN via de link <https://www.jtf-webportal.nl/mijn/> of via [www.snn.nl](http://www.snn.nl).

### **Artikel 2.4.14. Vervaltermijn**

1. Deze titel vervalt met ingang van 31 december 2027.
2. Artikel 9.2.1.1 vervalt met ingang van 30 maart 2024.
3. In afwijking van het eerste en tweede lid blijven deze titel en artikel 9.2.1.1 van toepassing op reeds ingediende aanvragen.

# I. TOELICHTING ALGEMEEN

## 1. INLEIDING EN DOEL

Het JTF voor de regio Groningen-Emmen richt zich op een nieuw, economisch en groen perspectief. Hierbinnen wordt het bedrijfsleven, bij voorkeur samen met kennisinstellingen uitgedaagd om te innoveren langs de lijnen van de RIS3 2021–2027.

De RIS3 is de ‘Research & Innovation Strategy for Smart Specialization’, een overkoepelende innovatiestrategie, voor Noord-Nederland. Kenmerkend voor RIS3 2021–2027 is het uitgangspunt te werken aan grote maatschappelijke vraagstukken, de ‘transities’. Met subsidietitel 2.4 worden aanvragers uitgedaagd om te komen met projecten die gericht zijn op de vier transities uit deze RIS3, zijnde:

1. van een lineaire naar een circulaire economie;
2. van fossiele naar hernieuwbare energie;
3. van zorg naar duurzame gezondheid;
4. van analoog naar digitaal.

Hieronder volgt een korte toelichting per transitie:

1. Van een lineaire naar een circulaire economie: inzet op minder, ander, optimaal en intensief grondstoffen- en materialengebruik. De circulaire economie biedt kansen voor de economie op het gebied van onder meer recycling, watertechnologie, duurzame energie, health, landbouw en groene chemie en draagt bij aan een groener en schoner NNL. Via innovatie worden positieve effecten beoogd op luchtkwaliteit, stikstof/CO<sub>2</sub> uitstoot en biodiversiteit. Het kan bijvoorbeeld gaan om innovaties rond de ontwikkeling van niet-dierlijke eiwitten. Om de doelstelling 100 procent circulair in 2050 te behalen volstaan hergebruik en bestaande technologieën niet en zijn ook nieuwe innovaties nodig. Op elk van de genoemde terreinen zijn er investeringsbehoeften die partijen die rond deze thema’s in ketenbenaderingen actief zijn, in staat stellen kansen te benutten.
2. Van fossiele naar hernieuwbare energie: om de doelstellingen op het vlak van CO<sub>2</sub>-reductie in 2030 en 2050 te halen én gezien de regio specifieke kenmerken ligt hier een belangrijke innovatiekans. NNL heeft relatief veel biomassa (organische stoffen uit de landbouw), water en aardwarmtebronnen. De energiesector vormt een belangrijk onderdeel van de ruimtelijk- en sociaaleconomische structuur. NNL heeft mede door de gaswinning een sterk ontwikkelde energie infrastructuur en daaraan gerelateerde kennis en kunde. NNL loopt voorop in de ontwikkeling van groene waterstof-productie, transport en toepassingen. Specifieke kansen zijn er bijvoorbeeld op het gebied van groene chemie, watertechnologie, milieutechnologie en voedselchemie.
3. Van zorg naar duurzame gezondheid. De groeiende vraag naar zorg en de steeds krappere wordende arbeidsmarkt zetten het zorgsysteem onder druk. COVID-19 heeft die druk fors verhoogd en zwaktes in het systeem blootgelegd. De urgentie om te komen tot snellere en betere uitwisseling van capaciteits- en patiënt gerelateerde data, het versterken van de rol en informatiepositie van burgers en patiënten daarbij en een verschuiving van zorg naar gezondheid (preventie) is door COVID-19 nog verder toegenomen. Daarvoor zijn innovaties noodzakelijk. Hier liggen ontwikkel-kansen voor NNL, ook gerelateerd aan de toepassing van digitale technologieën.
4. Van analoog naar digitaal. Er is een ingrijpende transitie gaande naar een digitale economie die raakt aan elk maatschappelijk vraagstuk en elke sector, zoals ook zichtbaar in de EU-strategie uitgestippeld in de EU Digital Compass. De kansen voor NNL liggen niet op het gebied van sleuteltechnologieën, maar op het gebied van toepassing van digitale technologieën en daaruit afgeleide kansen. Dit werkt twee kanten op: het aanhaken van MKB bij de digitaliseringstransities en het benutten van ICT-gerelateerde kansen. Dit laatste kan bijvoorbeeld in de energie-intensieve procesindustrie waar digitalisering, sensoren en data steeds belangrijker worden om zicht te krijgen op het energiegebruik in het productieproces en om besparingskansen te identificeren.

Deze transities moeten overigens niet opgevat worden als een sectorale afbakening. Een nadere toelichting staat in de RIS3 2021–2027.

De projectresultaten van het project dienen vooral ten goede te komen aan de JTF-regio Groningen. Wanneer de activiteiten in deze regio worden uitgevoerd, en het project daar plaatsvindt, dan wordt geacht aan deze voorwaarde te zijn voldaan. Bij projecten waar niet alle, of geen activiteiten in de JTF-regio Groningen worden uitgevoerd is van

belang waar de resultaten van het project terecht komen: dit dient aantoonbaar in belangrijke mate in de JTF-regio Groningen te zijn. Dit kunnen bijvoorbeeld de eigendomsrechten zijn, maar ook de productie van een bepaald product. Dit dient door de aanvrager(s) in de aanvraag te worden uitgelegd en onderbouwd.

## 2. PROJECTEN

De projecten die met deze titel worden gesteund, dienen de totstandkoming van de benodigde opleidingsinfrastructuur te versnellen door de vorming, bouw en inhoudelijke programmering van kennis-, onderwijs- en opleidingscentra die bijdragen aan de toekomstbestendigheid van de beroepsbevolking. Deze titel stimuleert het op peil brengen en houden van kennis en vaardigheden, in aansluiten op de (toekomstige) behoeften van het bedrijfsleven en met verbinding van opleiding met innovatie. De overgang naar nieuwe vormen van energie en de vier in de RIS3 2021–2027 genoemde transitieën zorgen voor voortdurende veranderingen in technologie, benodigde kennis en benodigde vaardigheden. Om de transitieën mogelijk te maken, is het noodzakelijk inwoners om- en bij te scholen, zodat zij over de juiste skills en competenties beschikken. Tegelijkertijd zijn er ook meer mensen nodig om het werk uit te voeren. Hiervoor is een brede aanpak nodig waarin private partijen, overheden en onderwijsinstellingen een actieve rol spelen. Het doel dat met deze titel worden beoogd is bij te dragen aan de arbeidsmarktontwikkelingen die nodig zijn voor de verschillende transitieën. De bijbehorende activiteiten kunnen variëren van initiatieven gericht op het aanleren van basisvaardigheden om meer inwoners in het arbeidsproces te kunnen betrekken, tot zeer specialistische (modulaire) onderwijsprogramma's. De verschillende partijen wordt gevraagd zoveel mogelijk in onderlinge afstemming tot activiteiten te komen. Belangrijke speerpunten zijn daarbij zoveel mogelijk regionaal talent aan te boren en talent te behouden in de regio. De betrokkenheid van het MKB, als grootste werkgever in de regio, is hierbij cruciaal.

## 3. VORMGEVING

Voor volledigheid van de aanvraag – en daarmee de behandelvolgorde – is het noodzakelijk dat alle vereiste informatie bij de aanvraag wordt ingediend (artikel 1.22 van de Subsidieregeling JTF 2021–2027). In het specifieke aanvraagformulier voor deze openstellingen staan aanvullende verplichte bijlagen benoemd, zoals voor iedere openstelling zal gelden onder hoofdstuk 2.

Bij alle subsidietitels worden aanvragen op volgorde van ontvangst in de openstellingsperiode beoordeeld, volgens het zogenaamde 'molenaarsprincipe'. Aanvragen worden na compleetheid beoordeeld op grond van vooraf kenbaar gemaakte criteria (zie voor een nadere toelichting de toelichting bij artikel 8). Projecten die voldoen aan de minimale vereisten, waaronder een score van minimaal 70 van de 100 punten, worden op volgorde van ontvangst beschikt totdat het voor deze subsidietitel geldende subsidieplafond is bereikt.

Bij het uitvoeren van de subsidietitel wordt gebruik gemaakt van een deskundigencommissie, waarvan de voorzitter en ten minste drie leden op voordracht van de intermediaire instantie door de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (Minister van SZW) zijn benoemd (artikel 1.12, vierde lid, van de Subsidieregeling JTF 2021–2027). Deze deskundigencommissie adviseert de Minister van SZW.

Een belangrijk punt dat samenhangt met de inschakeling van een deskundigencommissie is het feit dat de beoordeling (advisering) bestaat uit drie fasen. Eerst wordt een compleetheidstoets gedaan door het SNN. Vervolgens wordt het project voorgelegd aan de deskundigencommissie die het project inhoudelijk op kwaliteit beoordeelt en advies geeft ten aanzien van de beoordelingscriteria die zijn opgenomen in artikel 2.4.11.

Indien de Minister van SZW, op advies van de deskundigencommissie, besluit minimaal 70 punten aan het project toe te kennen, wordt tenslotte in de derde stap het project financieel-technisch getoetst. Denk hierbij aan de staatssteunregelgeving, de uitvoeringsperiode, de maximaal gevraagde subsidie en sluitendheid van de financiering. In dit kader wordt ook getoetst of de begrote projectkosten voldoen aan de van toepassing zijnde regelgeving. Als na de inhoudelijke toetsing ook de financieel-technische toetsing positief blijkt, dan kan subsidie worden verleend en volgt de verleningsbeschikking. Indien hiertoe aanleiding is kan een afwijkende werkwijze worden gevolgd.

De Verordening (EU) 2021/1056 van het Europees parlement en de Raad van 24 juni 2021 tot oprichting van het Fonds voor een rechtvaardige transitie (JTF), kent resultaat- en outputindicatoren. Outputindicatoren vormen feitelijk een weerspiegeling van de projectactiviteiten. Bij de aanvraag dient de keuze van outputindicatoren te worden gemotiveerd. De streefwaarden dienen aannemelijk te worden gemaakt. Gedurende de uitvoering van het project dienen realisatiewaarden van indicatoren met bewijsstukken te worden gestaafd.

## 4. REGELDRIK

Onder deze titel is de verwachting dat door de subsidieontvanger voor een project gemiddeld € 4.500.000 subsidie zal vragen, dit binnen de bandbreedte van deze titel van minimaal € 200.000 tot maximaal € 10.000.000 per project. Voor de fysieke opleidingsinfrastructuur investeringen worden enkele grote projecten verwacht, richting het maximale bedrag. Voor de organisatiestructuur investeringen meerdere kleinere projecten. Dit is meegewogen in het geraamde gemiddelde. Bij het subsidieplafond van € 45.000.000 miljoen is de verwachting derhalve dat aan 10 projecten subsidie zal worden verleend.

De gevraagde onderbouwingen c.q. toelichtingen op exploitatiemodellen e.d. sluiten aan op gebruikelijke onderbouwingen die bij initiatiefnemers voor dergelijke investeringen gangbaar zijn om hun eigen investeringsbeslissingen op te baseren. Daarmee vraagt deze openstelling géén extra informatie.

Uitgaande van een gemiddelde aanvraag en een duur van 3 jaar en 10 aanvragen binnen deze openstelling geldt dat er 1 aanvraag, 1 wijziging, 5 voortgangsrapportages en 1 eindrapportage gemaakt moet worden samen kost dit in totaal 500 uur per aanvraag voor € 67 per uur hetgeen resulteert in: 500 uur maal € 67 per aanvraag = € 33.500. De rekensom van tien projecten à € 33.500 per project resulteert daarmee in € 335.000 administratieve lasten afgerond. Dit zijn dus uitsluitend de kosten aan de kant van de aanvragers voor indienen, verantwoorden en vast laten stellen. Uitgangspunt is verplicht gebruik van de SCO of de IKS voor loonkosten.

## 5. STAATSSTEUN

Een belangrijke voorwaarde bij deze regeling is dat wanneer op grond van staatssteunbeperkingen (zoals de Algemene groepsvrijstellingsverordening (AGVV) of de de-minimisverordening) een lager maximumpercentage aan subsidie geldt, het geldende (lagere) percentage wordt aangehouden bij de subsidieverlening. Er kan ten aanzien van staatssteun in het algemeen sprake van zijn drie situaties: geen staatssteun (geen economische activiteiten), geoorloofde staatssteun of ongeoorloofde staatssteun. Steun kan worden verleend wanneer geen sprake is van staatssteun of wanneer de steun past binnen geldende staatssteunregels. De bepaling van de (maximale) steun wordt per begunstigde uitgevoerd, wat inhoudt dat de (maximale) subsidiepercentages kunnen verschillen tussen de projectpartners. Op basis van deze berekening wordt vervolgens het subsidiepercentage en subsidiebedrag voor het project als geheel bepaald.

De steunanalyse of er sprake is van staatssteun in de aanvraag, en indien dat zo is welke grondslag tot geoorloofde staatssteun van toepassing is, is een verplicht onderdeel van het aanvraagformulier. De steunanalyse dient dus door de aanvrager te worden aangeleverd. Het verdient aanbeveling deze te laten opstellen door een deskundige in dit specifieke rechtsgebied. De steunanalyse wordt door de intermediaire instantie beoordeeld als onderdeel van de financieel-technische toets.

Wanneer op grond van staatssteunbeperkingen (zoals de Algemene groepsvrijstellingsverordening (AGVV) of de de-minimisverordening) een lager maximumpercentage aan subsidie geldt dan het subsidiepercentage als genoemd in de regeling, het geldende (lagere) percentage wordt aangehouden bij de subsidieverlening.



## II. TOELICHTING ARTIKELEN

### Artikel 2.4.1. Begripsbepalingen

Dit artikel bevat de voor deze titel relevante begrippen, in aanvulling op de begrippen uit artikel 1.1 van de Subsidie-regeling JTF 2021–2027.

De definitie van campus heeft een basis in de definitie zoals deze is geformuleerd door Buck Consultants en die ten grondslag ligt aan de oormerking van de ‘nationale campusorganisaties’ (NCO), met een aanpassing naar het brede opleidingsgerichte karakter van spoor 3 in het regionaal transitieplan. Een campus omvat meerdere aspecten en activiteiten op (het merendeel van) de volgende kernelementen in aanvulling op opleidings-/onderwijsfunctie:

- a. focus op R&D of technologie gedreven activiteiten van bedrijven;
- b. fysieke locatie met hoogwaardige vestigingsmogelijkheden en onderzoeksfaciliteiten voor bedrijven;
- c. aanwezigheid van manifeste kennisdragers en opleidingsinstelling(en);
- d. actieve open innovatie tussen kennis en bedrijven.

Een campusorganisatie zorgt voor het reilen en zeilen van een dergelijke campus. Denk daarbij onder andere aan kenniswerkers, onderzoekers, programmasturing, community management en communicatie.

### Artikel 2.4.2. Doel subsidie

De doelstellingen van het TJTP komen onder deze titel tot uiting in projecten die bijdragen aan een opleidingsinfrastructuur waar onderwijsinstellingen en bedrijven doorlopend gezamenlijk kennis ontwikkelen, deze omzetten in onderwijsprogramma's en deze flexibel inzetten voor huidige en toekomstige leden van de beroepsbevolking. 'Infrastructuur' is hier zowel fysiek bedoeld voor voorzieningen, als niet-fysiek naar het ecosysteem en samenwerkingsstructuren in verbinding van opleidingen met arbeidsmarkt en bedrijven.

### Artikel 2.4.4. Subsidiabele activiteiten

Dit artikel geeft meer duiding aan de aard en inhoud van projecten, waar met deze titel op wordt gedoeld. Deze omschrijving komt voort uit de duiding in het regionaal transitieplan. Dit schrijft ten aanzien van spoor 3 dat het 'ondersteunend aan spoor 1 en 2 voorziet in acties gericht op het versterken van het menselijk kapitaal'.

Als mogelijke activiteiten worden vervolgens op hoofdlijnen genoemd:

- de (door-)ontwikkeling van campussen en andere vormen van innovatie-ecosystemen waar bedrijven en kennisinstellingen gezamenlijk kennis delen en overdragen en tot innovaties komen – met inbegrip van activiteiten die bijdragen aan het organiserend vermogen van het mkb;
- het omzetten van de ontwikkelde kennis van bedrijven en kennisinstellingen in scholingsprogramma's en curricula;
- activiteiten die erop zijn gericht om de leercultuur van de beroepsbevolking en bedrijven te stimuleren en scholing en deelnemers/bedrijven aan elkaar te koppelen, waar mogelijk gekoppeld aan onderdelen van de opleidingsinfrastructuur (zoals campussen).

De titel is primair bedoeld voor campusorganisaties of fysieke voorzieningen, zoals verwoord in de onderdelen a en b van het eerste lid. Dit omvat versterking van bestaande campusorganisaties en de oprichting van nieuwe campusorganisaties waar deze een belangrijke toevoeging zijn aan bestaande ecosysteem (structuur, organiserend vermogen, professionalisering, etc.) en de bouw, verbouw, vernieuwing en inrichting van fysieke voorzieningen.

Voorop staat de realisatie van campusorganisaties en infrastructuur, zoals benoemd in de onderdelen a en b van het eerste lid. Deze activiteiten moeten de 'drijvers' zijn van een project. Het tweede lid bepaalt dat projecten minimaal een van deze twee onderdelen moet bevatten. Ook bepaalt het tweede lid dat een project inhoudelijke activiteiten moet bevatten, gericht op impact van de organisatie of voorziening op de doelstellingen van het JTF en de transities uit de RIS3 2021–2027. De drie bedoelde inhoudelijke lijnen zijn verwoord in de onderdelen c, d en e van het eerste lid. Dit betekent dat een project dat niet voldoet aan het tweede lid, niet voor subsidie in aanmerking komt.



Projecten worden gekwalificeerd naar 'hoofdzakelijk onderdeel a' respectievelijk 'hoofdzakelijk onderdeel b' op basis van de onderlinge verhouding in kosten verbonden aan projectactiviteiten als bedoeld in onderdeel a versus kosten verbonden aan projectactiviteiten als bedoeld in onderdeel b van het eerste lid.

Inbegrepen onder deze inhoudelijke lijnen is de dimensie 'sociale innovatie'. Waaronder activiteiten voor of door bedrijven die, ten aanzien van de noodzakelijke randvoorwaarden voor mensen om te kunnen leren, het bewustzijn verhogen en voorzien in deze randvoorwaarden. Daarnaast is inbegrepen strategisch personeelsbeleid in het mkb dat eraan bijdraagt dat medewerkers en opleiders weten welke vaardigheden de aankomende jaren nodig zijn, of jobcarving.

### **Artikel 2.4.5. Subsidieplafond**

De beschikbare middelen voor deze titel bedragen in totaal € 45.000.000. Dit bedrag is in het subsidieplafond verdeeld naar de twee hoofdcategorieën van subsidiabele activiteiten in artikel 2.4.4, eerste lid, onderdelen a en b. Hiermee sluit de titel ook aan op het methodologisch kader van het JTF-programma.

### **Artikel 2.4.7. Hoogte subsidie**

De subsidie is in beginsel 50 procent van de subsidiabele kosten. Wanneer een aanvrager een lager percentage vraagt in zijn aanvraag, wordt maximaal het gevraagde percentage aan subsidie verleend.

Een belangrijke voorwaarde bij dit artikel is dat wanneer op grond van staatssteunbeperkingen (zoals de Algemene groepsvrijstellingsverordening (AGVV) of de de-minimisverordening) een lager maximumpercentage aan subsidie geldt, het geldende (lagere) percentage wordt aangehouden bij de subsidieverlening. Er kan ten aanzien van staatssteun in het algemeen sprake van zijn drie situaties: geen staatssteun (geen economische activiteiten), geoorloofde staatssteun of ongeoorloofde staatssteun. Steun kan worden verleend wanneer geen sprake is van staatssteun of wanneer de steun past binnen geldende staatssteunregels. De bepaling van de (maximale) steun wordt per begunstigde uitgevoerd, wat inhoudt dat de (maximale) subsidiepercentages kunnen verschillen tussen de projectpartners. Op basis van deze berekening wordt vervolgens het subsidiepercentage en subsidiebedrag voor het project als geheel bepaald.

De steunanalyse of er sprake is van staatssteun in de aanvraag, en indien dat zo is welke grondslag tot geoorloofde staatssteun van toepassing is, is een verplicht onderdeel van het aanvraagformulier. De steunanalyse dient dus door de aanvrager te worden aangeleverd. Het verdient aanbeveling deze te laten opstellen door een deskundige in dit specifieke rechtsgebied. De steunanalyse wordt door de intermediaire instantie beoordeeld als onderdeel van de financieel-technische toets (zie de toelichting op artikel 2.4.11 van deze regeling).

### **Artikel 2.4.8. Subsidiabele kosten**

Dit artikel staat alle kostensoorten toe die in artikel 1.11 van de Subsidieregeling JTF 2021–2027 zijn vermeld. Onder deze titel zijn geen nadere beperkingen aan de orde. Wanneer een aanvrager aankoop van grond tot de projectkosten rekent, dienen de vereisten uit artikel 64, eerste lid, onderdeel b van de Verordening (EU) 2021/1060 in acht te worden genomen.

Ook biedt deze titel ruimte voor voorbereidingskosten, binnen de voorwaarden opgenomen in artikel 1.11, derde lid, van de Subsidieregeling JTF 2021–2027. Onderdeel d bepaalt de eerst mogelijke datum waarop kosten voor subsidie in aanmerking kunnen komen op 22 maart 2022, overeenkomstig artikel 63, achtste lid, van de Verordening (EU) 2021/1060 en het Goedkeuringsbesluit van de Europese Commissie op het programma JTF Nederland 2021–2027 met kenmerk C(2022) 8956 final, d.d. 30 november 2022. Onderdeel e verwijst naar het vereiste van het zogenaamde 'stimulerend effect' in artikel 6 van de AGVV. Dit betekent dat wanneer een project geoorloofde staatssteun op grond van één of meerdere grondslagen uit de AGVV bevat, er géén voorbereidingskosten voor subsidie in aanmerking kunnen komen.

Nadere bepalingen ten aanzien van de kostensoorten uit artikel 1.11 van de Subsidieregeling JTF 2021–2027 zijn uitgewerkt in de artikelen 1.12 tot en met 1.15 van de Subsidieregeling JTF 2021–2027. Meer duiding van de

toepassing en berekeningen wordt door de Beheerautoriteit gegeven in een 'Handboek JTF', op te vragen bij de intermediaire instantie.

### **Artikel 2.4.9. Starttermijn en looptijd**

Als startdatum voor subsidiabiliteit van de kosten en activiteiten geldt de datum dat een complete aanvraag is ingediend, met uitzondering van de voorbereidingskosten. Wanneer de aanvrager in de aanvraag een andere startdatum invult die eerder is dan de datum dat een complete aanvraag is ingediend, beoordeelt de intermediaire instantie of die eerdere datum als startdatum voor subsidiabiliteit kan worden verleend. Wanneer de aanvrager in de aanvraag een andere startdatum invult die later is dan de datum dat een complete aanvraag is ingediend, legt de intermediaire instantie die latere datum als startdatum voor subsidiabiliteit vast in de verleningsbeschikking.

Van zowel Europese regels ten aanzien van voortgang in het programma (en daarmee in de projecten) als vanuit urgentie in de regio, is het noodzakelijk dat projecten daadwerkelijk op korte termijn na subsidieverlening worden uitgevoerd. Bij vergunningsplichtige projecten betekent dit dat de benodigde vergunningen ten tijde van de aanvraag idealiter al zijn verkregen. Omdat dit niet in alle situaties reëel kan worden geëist, bestaat de mogelijkheid om de benodigde vergunningen binnen vijf maanden na subsidieverlening nog te verkrijgen. De verleningsbeschikking zal hiervoor een opschortende voorwaarde bevatten. Dit betekent dat wanneer de vergunningen niet uiterlijk binnen vijf maanden na verlening van de subsidie zijn verkregen, er géén recht op subsidie tot stand is gekomen. Indien aanvrager verzoekt om een langere termijn dan vijf maanden, biedt het vierde lid hiertoe de mogelijkheid.

In de verleningsbeschikking zal een einddatum voor het project worden opgenomen, gebaseerd op hetgeen in de aanvraag is aangegeven als de datum waarop het project reëel voltooid zal zijn. De einddatum is medebepalend voor de periode waarin subsidiabele kosten gedeclareerd kunnen worden.

Het is aan de aanvrager om in de aanvraag voldoende te onderbouwen dat de opgegeven periode noodzakelijk is voor het project en dat het project binnen de opgegeven periode volledig kan worden afgerond.

Een project duurt in beginsel maximaal drie jaar (36 maanden). Indien gedurende de projectperiode blijkt dat door onvoorziene omstandigheden een project toch enkele maanden langer de tijd nodig heeft om volledig te worden afgerond, dan kan een verzoek tot verlenging van de projectperiode worden ingediend.

### **Artikel 2.4.10. Afwijzingsgronden**

In aanvulling op de algemene weigeringsgronden opgenomen in artikel 1.25 van de Subsidieregeling JTF 2021–2027 bepaalt dit artikel welke projecten zeker niet toelaatbaar zijn onder deze titel.

Onderdeel a gaat in op het werkingsgebied van deze titel. Dit is primair de provincie Groningen en de gemeente Emmen. De fysieke investeringen kunnen alleen in dit aangewezen gebied plaatsvinden. Secundair kunnen consortia gevormd worden met partijen buiten dit gebied, wanneer aanvragers overtuigend aantonen dat de resultaten van het project ten goede komen aan dit gebied. Bijvoorbeeld curriculumontwikkeling door opleiders buiten het gebied met effect voor het werkingsgebied wanneer onderzoeken of objectieve bronnen en kengetallen aantonen dat met name bedrijven, werknemers, werkzoekenden uit het werkingsgebied er gebruik van maken.

Samenwerkingsverbanden kunnen bestaan uit enkel private partijen, uit enkel publieke partijen en uit zowel private als publieke partijen.

Deze titel richt zich op het versterken van structuren. Daar hoort bij dat projecten in voldoende mate overtuigend zijn in het voortbestaan ná de gesubsidieerde projectperiode. Onderdeel c bepaalt daarom dat er perspectief moet zijn op bestendige bekostiging die de met subsidie gerealiseerde faciliteiten op langere termijn in stand houdt.

Ten aanzien van de zekerheid van financiering om tot daadwerkelijke uitvoering over te gaan, borgt onderdeel d het belang van dekkende financiering. Dit betekent in beginsel dat van cofinancieringen – anders dan de eigen bijdrage(n) en gevraagde JTF-subsidie – bindende toezeggingen moeten worden overlegd.

Deze titel begeeft zich op het terrein van opleiding, om- en bijscholing. In Nederland zijn onderwijsinstellingen onderworpen aan financieringsregels van (met name) het Ministerie OCW, met veelal afbakening naar financiering van wettelijke taken versus overige activiteiten. De verantwoordelijkheid tot zuivere scheiding van activiteiten en geldstromen berust bij de aanvrager(s). Hierdoor zullen met name derde leerweg opleidingstrajecten eventueel subsidieabel zijn. Onderdeel e vereist een verklaring dienaangaande door de aanvrager. Daarmee ligt nadrukkelijk vast dat de verantwoordelijkheid tot naleving van dergelijke financieringsregels bij de aanvrager zelf berust.

Ten aanzien van de zekerheid van het verkrijgen van vergunningen om tot daadwerkelijke uitvoering over te gaan, is onderdeel f opgenomen. Wanneer een aanvraag positief wordt beoordeeld maar op het moment van verleningsbeschikking zijn de benodigde vergunningen nog niet verkregen, kan de subsidie onder opschortende voorwaarde worden toegekend. Aan deze opschortende voorwaarde wordt dan in de subsidieverleningsbeschikking een termijn verbonden. Deze termijn is in beginsel vijf maanden. Oftewel, wanneer binnen deze termijn na afgifte van de verleningsbeschikking deze opschortende voorwaarde niet is vervuld, vervalt de subsidie. Bij het niet vervullen van een opschortende voorwaarde komt de verleningsbeschikking nooit formeel tot stand. Dit betekent dat er géén enkel recht op subsidie tot stand is gekomen. De aanvraag wordt dan alsnog worden afgewezen.

## Artikel 2.4.11. Beoordelingscriteria

De beoordeling vindt in drie stappen plaats:

1. beoordeling op volledigheid en ontvankelijkheid door de intermediaire instantie;
2. inhoudelijke beoordeling door de Deskundigencommissie;
3. beoordeling op financieel-technische subsidie-aspecten door de intermediaire instantie.

De beoordeling sluit aan op vijf van de zes criteria die in artikel 1.20 van de Subsidieregeling JTF 2021–2027 zijn voorgeschreven. Met het oog op de doelstelling, de inhoud en het karakter van deze titel is de weging van de vier criteria als volgt bepaald:

- A. voor de mate waarin het project bijdraagt aan de doelstellingen van het Programma JTF Nederland 2021–2027: 35 punten;
- B. voor de mate waarin het project sociaaleconomisch integraal is: 20 punten;
- C. voor de hoogte van het economisch of financieel toekomstperspectief van het project: 15 punten;
- D. voor de kwaliteit van het projectplan: 15 punten;
- E. voor de mate waarin het project bijdraagt aan duurzame ontwikkeling en aan maatschappelijke-sociale impact: 15 punten.

### *A. Mate van bijdrage aan de doelstellingen van het Programma JTF 2021–2027*

Bij het beoordelen van dit criterium wordt een oordeel gegeven over de passendheid van de aanvraag in het Operationeel Programma JTF 2021–2027 en meer specifiek de bijdrage aan de doelstellingen (incl. bijbehorende output- en resultaatindicatoren) waar de titel op inzet. Onderdeel daarvan is de beoordeling in hoeverre het project daadwerkelijk bijdraagt aan het opvangen van mogelijk negatieve effecten van de klimaattransitie in de regio. Bovenliggend kader voor het programma zijn de TJTP's en de RIS3 2021–2027.

Een meer onderscheidend karakter van het project kan onder meer blijken uit de volgende elementen:

- de kwaliteit van de onderbouwing van de bijdrage aan de doelstellingen;
- de kwantitatieve bijdrage aan de indicatoren, en de kwaliteit van de onderbouwing;
- de onderbouwing van de activiteiten in relatie tot voorkomen van overlap met bestaande voorzieningen en in relatie tot de additionaliteit van het project ten opzichte van reguliere taken en voorzieningen;
- de mate waarin het project bijdraagt aan de realisatie van de strategische agenda Akkoord van Groningen;
- de mate waarin het project nieuwe randvoorwaarden vervult of schept voor het versnellen van de transitie(s) uit de RIS3 2021–2027.

### *B. Mate van sociaaleconomische integraliteit*

Bij het beoordelen van dit criterium wordt beoordeeld of het project een integrale sociaaleconomische aanpak heeft. Hierbij kan gedacht worden aan de aansluiting van technologische innovaties op sociale innovaties, projecten waarbij

de innovatie/investering gepaard gaat met scholingstrajecten waarin gerelateerde kennis en vaardigheden worden opgedaan, productieve investeringen in combinatie met strategisch Human Resource-beleid en scholing, economische investeringen combineren met social return en ontwikkelde leerecosystemen.

Een meer onderscheidend karakter van het project kan onder meer blijken uit de volgende elementen:

- de meerwaarde voor het Noordelijke ecosysteem, bijvoorbeeld de mate waarin curricula, competenties of voorzieningen worden toegevoegd aan het bestaande ecosysteem;
- de mate waarin het project aansluit op – dan wel zich met activiteiten richt op – het omscholen van personeel werkzaam in sectoren die drastisch veranderen of het bereiken van werkzoekenden en ‘onbenut potentieel’ in de arbeidsmarkt; of
- de mate waarin de resultaten van het project van blijvende aard zijn.

#### *C. Mate van economisch of financieel toekomstperspectief*

Voor projecten gericht op het naar de markt brengen van een product of dienst is een businesscase in enge zin nodig. Daaronder wordt verstaan een kwantitatief onderbouwd beeld van de verwachte opbrengsten en kosten na markt-introductie, alsmede een analyse van die markt en de concurrentie. Waar het gaat om aanvragen gericht op productieve investeringen zijn het creëren en behouden van werkgelegenheid en het versterken van het verdienvermogen en daarmee het economisch en financieel perspectief voor de aanvrager van belang. Voor projecten die een meer maatschappelijke bijdrage leveren is het van belang om de kosten in relatie te brengen met de maatschappelijke opbrengsten. Voor projecten binnen het arbeidsmarktspoor is het toekomstperspectief op werk, of ander of beter werk, het beoordelingsaspect.

Een meer onderscheidend karakter van het project kan onder meer blijken uit de volgende elementen:

- de mate waarin aanvrager aannemelijk maakt dat financiering op langere termijn, na de gesubsidieerde periode, is geborgd. Bijvoorbeeld in een bekostigingsmodel met betaalde om-/ bijscholing, verankering in (nieuwe) economische dragers in de regio, overgang naar exploitatie in reguliere financieringsstromen;
- de mate waarin en de wijze waarop het bedrijfsleven betrokken is in het project of het samenwerkingsverband, inclusief de mate waarin private partijen (het bedrijfsleven) een financiële bijdrage leveren aan het project; of
- de mate waarin het project naar activiteiten en begrote kosten een gemotiveerde en plausibele verdeling kent over de componenten a of b versus c tot en met e uit artikel 2.4.4 van deze regeling, waaruit spreekt dat de voorziening(en) tot bestendig gebruik leiden.

#### *D. Mate van kwaliteit van het projectplan*

Bij het criterium kwaliteit van het projectplan wordt gekeken naar de kwaliteit van de aanvrager en het projectplan. De planning en organisatie van het project, beschikbare team en samenstelling van het consortium zijn beoordelingsaspecten bij dit criterium. Daarnaast kan worden gekeken naar de keuze van activiteiten om het probleem aan te pakken, en met welke argumentatie en bewijskracht die keuzes zijn onderbouwd.

Een meer onderscheidend karakter van het project kan onder meer blijken uit de volgende elementen:

- de mate waarin het projectplan concreet antwoord geeft op alle onderwerpen van het format;
- de haalbaarheid van de realisatie van het project in relatie tot de risico's;
- de plausibiliteit van de planning in relatie tot de activiteiten, eventuele vergunningprocedures en mogelijke uitvoeringsrisico's;
- de kwaliteit van een eventueel samenwerkingsverband naar complementariteit, rol- en taakverdeling, vorm en omvang van commitment; of
- de mate waarin en de reden waarom de aanvrager bereid is een eigen bijdrage in dit project te stoppen, waarbij deze bereidheid wordt gekoppeld aan de risico's en perspectieven van de projectresultaten.

#### *E. Mate van bijdrage aan duurzame ontwikkeling en aan maatschappelijke-sociale impact.*

Bij het beoordelen van dit criterium wordt een kwalitatief en kwantitatief oordeel gegeven over de mate waarin er binnen het project sprake is van duurzame ontwikkeling en in hoeverre het project een bredere maatschappelijke impact heeft. Hierbij dient duurzame ontwikkeling geïnterpreteerd te worden in overeenstemming met de definitie in het Brundtland Rapport: *Duurzame ontwikkeling is een ontwikkeling die voorziet in de behoeften van de huidige*

*generatie, zonder de behoeften van toekomstige generaties, zowel hier als in andere delen van de wereld, in gevaar te brengen.*

Meer specifiek kan worden beoordeeld in welke mate het project inspeelt op de transities uit de RIS3 2021–2027. Hierbij wordt de mate waarin positief wordt bijgedragen aan:

- het efficiënt en het circulair gebruik van hulpbronnen;
- het verhogen van de biodiversiteit, de klimaatadaptie en de mitigatie;
- het duurzaam watergebruik en beheer;
- het tegengaan van vervuiling van het milieu; of
- de verbetering van de luchtkwaliteit en herstelvermogen voor rampen, risicopreventie en beheer meegenomen.

Ook zal er getoetst worden in hoeverre het project positief bijdraagt aan de beginselen gendergelijkheid en non-discriminatie in brede zin.

Een meer onderscheidend karakter van het project kan onder meer blijken uit de volgende elementen:

ten aanzien van maatschappelijke-sociale impact:

- de investering die wordt gedaan en de resultaten die worden beoogd in de opleiding en ontwikkeling van mensen;
- de bijdrage aan arbeidsvitaliteit, gezondheid en sociale mobiliteit van mensen;
- de werkgelegenheid die wordt gegenereerd, bijvoorbeeld voor hoger opgeleiden, lager opgeleiden en mensen met beperkingen, of een afstand tot de arbeidsmarkt;
- de mate waarin het project werkzoekenden bereikt en betreft; of
- de bijdrage aan regionale bewustwording, over de noodzaak van en het streven naar een rechtvaardige transitie;

ten aanzien van duurzame ontwikkeling:

- de bijdrage aan CO<sub>2</sub>-reductie en reductie van overige broeikasgassen;
- de bijdrage aan energiebesparing of de omschakeling naar schone energie;
- de bijdrage aan het verminderen van grondstofgebruik en watergebruik;
- de omgang met afval en restmaterialen; of
- de impact op het omringende ecosysteem en de omringende ruimte en leefomgeving.

In artikel 1.25, onderdelen k en l, van de Subsidieregeling JTF 2021–2027 is bepaald dat de uitslag van de inhoudelijke beoordeling door de Deskundigencommissie negatief is, wanneer:

- het project in totaal minder dan 70 punten scoort; of
- het project op een of meer van de gehanteerde criteria minder dan de helft van het maximum aantal punten op dat criterium scoort.

### **Artikel 2.4.12. Voorschot**

Dit artikel bepaalt in welke mate en wanneer bevoorschotting of uitbetaling van subsidie plaatsvindt. Geen voorschotten worden verleend wanneer de beschikking opschortende of ontbindende voorwaarden bevat en deze voorwaarden nog niet zijn vervuld.